

議会運営委員会行政視察報告
(2019年11月11日～12日)

岡田建二郎

1. 松本市議会基本条例に基づく議会改革について

①議会基本条例施策推進組織として部会を設置

- ・ 常任委員会・議会運営委員会から独立した3部会の設置で議会力の向上を図る
⇒ 当町では議運に所属している議員は全員「活性化委員会」に、常任委員会副委員長は広報委員会に、など縦割りの委員配置となっている。松本市議会は、議員個人の選択により部会の選択可能で、議運の議員でも3部会に分かれて部会に所属している。議員の定数が町議会の倍ということもあるが、常任委員会・所属委員会にとらわれない組織を議会内に配置することがどのような効果を生むのか、研究の価値があると感じた。

②議会からの政策提案・政策提言

- ・ 常任委員会ごとにテーマを設置し研究 全議員で共有し、議案として本会議で提案
⇒ 常任委員会として年間を通じたテーマを追求することは有意義と感じた。常任委員会だけで研究判断するのではなく、学識経験者や関係団体とも意見交換し、中間報告などで全議員間で課題を共有することで、議会全体の提案として練り上げられるなど工夫されている。当町では、議運や活性化ではテーマを持って活動しているが、他の委員会では議案審査や実務の遂行に止まっている。年間を通じた活動の検証のためにも、テーマをもって議会活動することの意義を感じた。

③「ステップアップ市民議会」の設置で、議会運営を外部の目線で検証

- ・ 市議会の運営に関して市民や専門家が検証し、議会改革を推進
⇒ 議会基本条例制翌年から、市民や専門家を交えて議会の抱える課題を検証し、外部の目線を把握・反映する仕組みを持ったことは議会としての哲学を持っていると感じた。市民会議の委員選定に紆余曲折があったとはいえ、議会運営に対して市民が提言できる制度は「開かれた議会」「議会への市民参加」を体現しているのではないか。当町では、議会運営に関しては議会内でしか議論する場がない。参考にすべき内容が多々あった。

④自由討論について

- ・ 主に請願・陳情審査の中で討論前に議員間で意見交換し、議員の考えを深める
⇒ 松本では自由討議に関する規定は会議規定になく、本会議での討議についても暗黙のルールで運用している。当町でも、請願・陳情審査の際には、討論前に意見交換をするが、議員の認識不足や誤解で趣旨の共有が図れないことが多々ある。請願・陳情審査の際のルールを確立することと、本会議での運用についても検討すべきと感じた。

2. 会津若松市議会の基本条例と政策サイクル

①市民との意見交換会の継続

- ・23回を数える市民との意見交換会を年2回、市内を15地区に分けて開催。会場ごとに課題と想定されるテーマを設定し、4日にかけて議会報告と市民からの意見・要望を聞く。
⇒市町村合併により、市の面積が大きくなったことや、旧行政区の慣行などが統一されないことなど、市民要望が多種多様であることなどから、議会と市民との意見交換会の位置づけが高いと感じた。当町でも何回か意見交換会を実施したが、実施方法を試した段階で中断してしまった。1委員会に運営を任せるのではなく、必ず毎年実施する、そのためにどのような手立てが必要なのか知恵を絞る、という制度の確立と地道な取り組みが必要と感じた。

②政策討論会の実施で常任委員会の所管事項を評価

- ・議会で設定したテーマを「常任委員会」と「常任委員会を超えた分科会」で検証・研究し、予算決算審査に活かす。
⇒市の財政が危機的な状況になった経緯を踏まえ、財政に強い議会改革に取り組んだことを契機に、分科会の中に「財政分析」や「公共施設マネジメント」を取り込んでいくことや、市町村合併による地域間格差を埋めるために「地域コミュニティ」「公共交通」など、テーマ設定に取り入れていることが分かった。

3. 総括

- ①松本・会津若松両議会とも、議員個人の政策提言だけでなく、議会全体としての政策提言・提案を毎年行っている。議会としての政策提案を練るにあたっては、市民全体の要求要望を把握する必要があるため、市民と意見交換する必要性に迫られる。議会としての政策提案という制度を確立することで、結果的に市民への「議会の見える化」が果たされていると感じた。

- ②松本・会津若松両議会とも、議会改革のテーマを検証する際、常任委員会にとらわれない仕組み（松本市議会：3部会、会津若松市議会：4文科会）を持っている。今後の議会改革のポイントではないか。

- ③松本・会津若松両議会とも、請願・陳情審査の際に提出者の趣旨説明が保障されており、必要に応じて理事者の同席も実施している。当町議会でも、委員会で提出者の説明を求めようかどうか決めるのではなく、原則として提出者に趣旨説明や質疑への回答などの機会を設けるべきだと感じた。直ぐにでもできそう。